

Sivuja päätöksessä yhteensä 6 kpl

Asia Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisen ympäristölupahakemuksen käsittely. Hakemus koskee olemassa olevaa ABC Hanko jakeluasemaa. Ympäristölupaa haetaan polttoaineiden jakeluaseman toiminnan jatkamiseksi nykyisillä asemarakenteilla. Polttonesteiden varastointimäärään ei esitetä muutoksia.

Hakija Osuuskauppa Varuboden – Osla Handelslag
c/o Olli Wigren
PL 35
01531 Vantaa

Toiminta ja sen sijainti Nestemäisten polttoaineiden jakeluasematoiminta.
Jakeluasema sijaitsee kiinteistöllä 78-4-464-9, osoitteessa Santalantie 12, 10960 Hanko. Hakija omistaa kyseessä olevan kiinteistön.

Luvan hakemisen peruste Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaan.

Lupaviranomainen Hangon kaupungin ympäristölautakunta toimii Hangon ympäristönsuojeluviranomaisena ja on siten valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 2 §:n 3 mom:n mukaan toimivaltainen lupaviranomainen asiassa.

Asian vireille tulo Ympäristölupahakemus on jätetty Hangon ympäristölautakunnalle 30.3.2020.

Toimintaa koskevat luvat Hangon kaupungin ympäristölautakunnan päätös 13.5.2015 § 55 Osuuskauppa Varuboden – Osla Handelslag:n jakeluaseman ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisesta korvasi aiemman toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan määräaikaisella ympäristöluvalla. Ratkaisun perusteluissa ympäristönlautakunta katsoi luvan myöntämisen edellytyksenä, että määräaikaisella luvalla mahdollistetaan riittävä siirtymäaika toimintojen hallitulle siirtämiselle pois pohjavesialueelta.
Ympäristölautakunnan 13.5.2015 § 55 myöntämä määräaikainen ympäristölupa on päättynyt 30.6.2020.

Sijaintialueen kaavoitustilanne, ympäristö ja muu maankäyttö

Hanko IV Kaupunginosa – asemakaavassa (hyväksytty 1977) jakeluasema sijaitsee alueella, joka on osoitettu moottoriajoneuvojen huoltoaseman korttelialueeksi. Kantakaupungin yleiskaavassa (hyväksytty 2012) alue on osoitettu palvelujen ja hallinnon alueeksi, joka sijaitsee pohjavesialueella (P/pv). Alueella rakentamista saattavat rajoittaa vesilain ja ympäristönsuojelulain mukaiset pohjaveden muuttamis- ja pilaamiskiellot.

Jakeluasema sijaitsee 1-luokan pohjavesialueella Hanko (0107801), joka on vedenhankintaa varten tärkeä pohjavesialue. Lähimmät vedenottamot ovat Ampumaradan vedenottamo (noin 700 m kaakkoon, varavedenottamo), Mannerheimin vedenottamo (noin 1,2 km kaakkoon, ei käytössä) ja Hopearannan vedenottamo (noin 1,5 km pohjoiseen, käytössä).

Pohjaveden arvioitu virtaussuunta on koilliseen-itään. Pohjaveden pinnantasot alueella on noin 3-4 m syvyydellä maanpinnasta. Maaperä jakeluaseman kohdalla on hiekkaa, hienoa hiekkaa ja silttiä.

Pohjavesialueen Hanko kemiallinen tila on luokiteltu huonoksi johtuen pohjaveden kohonneista öljy- ja liuotinainepitoisuuksista.

Lähin asutus sijaitsee jakeluasemalta katsottuna Santalantie toisella puolella (länsipuolella). Etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on noin 35 m, 45 m, ja 55 m. Jakeluaseman eteläpuolella, noin 50 m etäisyydellä sijaitsee grillikioski. Jakeluaseman itäpuolella, n. 60 m etäisyydellä sijaitsee vähittäistavarakauppa.

Yleiskuvaus toiminnasta

Hakemuksen mukaan toiminta säilyisi entisellään, siis ollen polttoaineiden jakelua automaattiasemaperiaatteella kevyelle henkilöautoliikenteelle. Hakemuksen mukaan automaattiaseman tekniikka on ympäristöluvan tarkistamispäätöksen 29.5.2015 mukainen.

Tankkaajien määräksi arvioidaan keskimäärin 100 - 160 ajoneuvoa vuorokaudessa ja säiliöautojen käyntikertoja on 5-7 kpl kuukaudessa.

Laitteistot ja rakenteet

Varastossa on yksi 2-osastoinen 60 m³ suuruinen säiliö, jossa on bensiiniä (95E 10) 45 m³ ja bensiiniä (98E 5) 15 m³ sekä 1 kpl 30 m³ suuruinen dieselöljysäiliö. Molemmat säiliöt ovat 2-vaippasäiliöitä. Säiliöt ovat maanalaisia ja ne on sijoitettu 1,5 mm HDPE-muovikalvosta tehtyyn suoja-altaaseen, jonka pohja on noin 4,5 metrin syvyydellä maanpinnasta.

Paras käyttökelpoinen tekniikka ja käytäntö

Asemalla sovelletaan parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja ympäristön kannalta parasta käytäntöä aseman nykyisellä teknisellä toteutuksella.

Päästöt, kuormitus, jätteet

Hakemuksen mukaan päästöissä, kuormituksessa tai jätteissä ei ole muutosta aiempaan.

Toiminnan vaikutukset ympäristöön

Hakemuksen mukaan toiminnan vaikutuksista ympäristöön ei ole muutosta aiempaan.

Vahinkoarvio

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei oleteta aiheutuvan vahinkoa aiheuttavia päästöjä vesistöön, maaperään tai muualle ympäristöön.

Toiminnan vaikutusten tarkkailu

Asemalla noudatetaan mm. ympäristöluvan tarkistamispäätöstä 29.5.2015, SFS 3352/2014 6. painoksen taulukon 10 mukaista tarkkailua ja Golder Associates Oy:n valvontaohjelmaa.

HAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Hangon kaupungin virallisella ilmoitustaululla ja internetsivuilla 11.6. – 13.7.2020 sekä paikallisissa sanomalehdissä Hangonlehti ja Etelä-Uusimaa 11.6.2020. Hakemuksesta on annettu erikseen tieto tiedossa oleville asianosaisille.

Lausunnot

Hakemuksen johdosta on pyydetty lausunnot Hangon Vesi - liikelaitokselta, Eteläkärjen ympäristöterveydeltä, Uudenmaan Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta sekä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitokselta.

Pyydetty neljä lausuntoa on saatu. Lausunnot esitetään tämän päätöksen liitteessä 1.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on jätetty kaksi muistutusta. Muistutukset esitetään tämän päätöksen liitteessä 1.

Hakijan kuuleminen

Annettujen lausuntojen ja muistutuksien johdosta hakijaa on kuultu kirjeitse 14.7.2020 ja 20.7.2020. Hakija on 6.8.2020 ilmoittanut ettei jätä vastinetta.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Hangon ympäristölautakunta on tarkastanut hakemuksen, lausunnot ja muistutukset. **Hangon ympäristölautakunta katsoo, ettei edellytyksiä haetun ympäristöluvan myöntämiseksi ole ja päättää täten hylätä ympäristölupahakemuksen.**

Lausunnoissa ja muistutuksissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon päätöstä harkitessa ja on otettu huomioon päätöksessä ilmenevällä tavalla.

RATKAISUN PERUSTELUT

Sovellettuja oikeusohjeita

Ympäristönsuojelulain 20 §:n 1 kohdan mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate).

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen säännösten vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa muun muassa:

1) terveyshaittaa,

- 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa,
- 3) 16- 18 §:ssä kiellettyä seurausta,
- 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, tai
- 5) eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 11 §:n 1 momentin mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttava toiminta on mahdollisuuksien mukaan sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumista tai sen vaaraa ja pilaantuminen voidaan ehkäistä. Pykälän 2 momentin mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon toiminnan:

- 1) luonne, kesto, ajankohta ja vaikutusten merkittävyys sekä pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski,
- 2) vaikutusalueen herkkyys ympäristön pilaantumiselle,
- 3) merkitys elinympäristön terveellisyyden, ja viihtyisyyden kannalta,
- 4) sijoituspaikan ja vaikutusalueen nykyinen ja oikeusvaikutteisen kaavan osoittama käyttötarkoitus, sekä
- 5) muut mahdolliset sijoituspaikat alueella.

Ympäristönsuojelulain 17 §:n 1 momentin mukaan ainetta, energiaa tai pieneliöitä ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että:

- 1) tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua,
- 2) toisen kiinteistöllä olevan pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka tehdä pohjaveden kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää, tai
- 3) toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun muutoin saattaa loukata yleisiä tai toisen yksityistä etua (pohjaveden pilaamiskielto).

Toiminnan laatu ja sijainti

Lupahakemuksen mukaan kyse on olemassa olevasta kevyelle henkilöautoliikenteelle tarkoitettua jakeluasematoiminnasta. Kohteessa on ollut huoltoasema 1960-luvulta lähtien, vuodesta 2002 se on toiminut automaattiasemana (Esso Express ja ABC).

Ympäristölautakunnan päätös 13.5.2015 § 55 Osuuskauppa Varuboden – Osla Handelslag:n jakeluaseman ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamisesta korvasi aiemman toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan määräaikaisella ympäristöluvalla. Ratkaisun perusteluissa ympäristölautakunta katsoi luvan myöntämisen edellytyksenä, että määräaikaisella luvalla mahdollistetaan riittävä siirtymäaika toimintojen hallitulle siirtämiselle pois pohjavesialueelta. Määräaikainen ympäristöluva on päättynyt 30.6.2020.

Jakeluaseman alue on vuonna 1977 hyväksytyssä asemakaavassa osoitettu moottoriajoneuvojen huoltoaseman korttelialueeksi. Kantakaupungin yleiskaavassa (hyväksytty 2012) alue on osoitettu palvelujen ja hallinnon alueeksi, joka sijaitsee pohjavesialueella (P/pv). Alueella rakentamista saattavat rajoittaa vesilain ja ympäristönsuojelulain mukaiset pohjaveden muuttamis- ja pilaamiskiellot.

Hakemuksen mukaan jakeluasema on kevyelle henkilöautoliikenteelle tarkoitettu miehittämätön automaattiasema ja se toimii 24 tuntia

vuorokaudessa. Polttonesteitä varastoidaan jakeluasemalla kahdessa 2-vaippaisessa varastosäiliössä, yksi 2-osastoinen 60 m³ suuruinen säiliö, jossa on bensiiniä (95E 10) 45 m³ ja bensiiniä (98E 5) 15 m³ sekä yksi 30 m³ suuruinen dieselöljysäiliö. Säiliöt ovat maanalaisia ja ne on sijoitettu 1,5 mm HDPE-muovikalvosta tehtyyn suoja-altaaseen, jonka pohja on noin 4,5 metrin syvyydellä maanpinnasta.

Jakeluasema sijaitsee vedenhankinnan kannalta tärkeällä Hango -nimisellä 1 luokan pohjavesialueella, pohjaveden muodostumisalueen lounaisosassa. Lähimmät vedenottamot sijaitsevat noin 700 m kaakkoon (varavedenottamo), noin 1,2 km kaakkoon (ei käytössä) ja noin 1,5 km pohjoiseen (käytössä). Pohjaveden pinta on aseman kohdalla arviolta 3-4 metrin syvyydellä maan pinnasta. Pohjaveden arvioitu virtaussuunta on koilliseen-itään. Maaperä jakeluaseman kohdalla on vettä hyvin läpäisevää hiekkaa, hienoa hiekkaa ja silttiä. Uudenmaan vesienhoidon toimenpideohjelman vuosiksi 2016 - 2021 mukaan Hangon pohjavesialueen kemiallinen tila on luokiteltu huonoksi johtuen pohjaveden kohonneista öljy- ja liuotinainepitoisuuksista.

Luvan myöntämisen edellytykset

Hakemuksessa on kyse olemassa olevasta polttonesteiden jakeluasemasta, jolla ei ole tällä hetkellä voimassa olevaa ympäristölupaa. Ympäristönsuojelulain kannalta asiassa on kyse uudesta luvasta. Ympäristölupaharkinnassa hanketta arvioidaan uuden polttonesteiden jakeluaseman sijoittamisena kyseiselle alueelle. Siten toiminnan ympäristövaikutukset arvioidaan ympäristönsuojelulain vaatimusten mukaisesti. Ympäristöluvan myöntämisen edellytykset ratkaistaan tapauskohtaisen lupaharkinnan perusteella. Toiminnan sijoituspaikkaa valittaessa on toiminnan luonteen ja pilaantumisen todennäköisyyden lisäksi otettava huomioon myös onnettomuusriski.

Kun otetaan huomioon ympäristönsuojelulain 49 §:n 3 kohta, ympäristönsuojelulain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettu pohjaveden pilaamiskiellon vastainen seuraus on aina ympäristöluvan myöntämisen ehdoton este. Pohjaveden pilaamiskielto koskee kaikkea maaperässä olevaa, ympäristönsuojelulain 17 §:n 1 momentissa suojattua pohjavettä eikä ainoastaan vedenottamoiden alueiden pohjavettä.

Pohjaveden pilaamiskielto sisältää vaaranaiheuttamisen kiellon eikä toiminnan tarvitse aiheuttaa konkreettista pilaantumista ollakseen pohjaveden pilaamiskiellon vastaista. Ympäristönsuojelulain säännökset ja lain perustelut sekä vakiintunut oikeuskäytäntö huomioon ottaen polttonesteiden jakeluaseman sijoittaminen tärkeälle pohjavesialueelle ei edellä lausuttuun nähden ole mahdollista ilman poikkeuksellisia perusteita, joiden vallitessa pohjaveden pilaantumisriski on riittävästi suljettu pois. Luvanhakija ei ole esittänyt tällaisia poikkeuksellisia perusteita.

Ympäristölautakunta katsoo, että asiakirjojen perusteella ei ole voitu riittävän luotettavasti päätellä, ovatko jakeluaseman suojaustoimenpiteet, vaikka ne yleisesti vähentävätkin pilaantumisriskiä, riittävän tehokkaita estämään jakeluasematoiminnan haitallisia vaikutuksia edellä tarkoitettulle tärkeälle pohjavesiesiintymälle. Pohjaveden pilaantumisriski on mahdollisissa onnettomuus- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa vielä suurempi.

Pohjaveden pilaantumisen vaaraa ei voida alueen maaperä- ja pohjavesiolosuhteissa, ja huomioon ottaen jakeluasemarakenteiden sijoittumisen pohjaveden pinnantasoon tai jopa pohjavedenpinnan alapuolelle, ehkäistä riittävän tehokkaasti asiassa esillä olleilla suojaustoimenpiteillä. Ympäristönsuojelulain 49 §:n 3 ja 4 kohdassa tarkoitettujen luvan myöntämisen

edellytykset eivät siten ole täyttyneet. Näin ollen luvanhakijan hakemus on hylättävä.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) §§ 5, 11, 16, 17, 20, 27, 28, 34, 39, 42, 43, 44, 48, 49, 53, 85, 190, 191, 205

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) §§ 2, 15

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920) § 17

KÄSITTELYMAKSUN MÄÄRÄYTYMINEN

Ympäristöluvan käsittelystä peritään ympäristölupaviranomaisen taksan 3 §:n mukainen maksu, joka on 2200 euroa. Taksa on hyväksytty Hangon kaupungin ympäristölautakunnassa 8.4.2015 § 35.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös (SAANTITODISTUKSELLA)
Osuuskauppa Varuboden – Osla Handelslag
c/o Olli Wigren
PL 35
01531 Vantaa

Jäljennös päätöksestä

Lausuntojen antajat ja muistutuksien jättäjät

Tieto päätöksestä

Asianosaisina kuullut lähinaapurit.

Ilmoittaminen

Ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa tästä päätöksestä Hangon kaupungin virallisilla ilmoitustauluilla ja internetsivuilla sekä paikallisissa sanomalehdissä Västra Nyland ja Etelä-Uusimaa.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

LIITTEET

Lausunnot ja muistutukset (Liite 1)
Valitusosoitus (Liite 2)